



**COMUNE DI MUSCOLINE**  
(PROVINCIA DI BRESCIA)

**COPIA**

Numero Settoriale 19
Numero Generale 68
Del 20 aprile 2022

**SETTORE - AREA AMMINISTRATIVA**  
**Determinazione n. 19**

**OGGETTO:** APPALTO DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E PASTI A DOMICILIO DAL 1° AGOSTO 2022 AL 31 LUGLIO 2028 - DETERMINA A CONTRARRE.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**Richiamati:**

il Decreto n.122 del 28/05/2019 con il quale il Sindaco ha nominato il Responsabile dell'Area servizi generali ai sensi dell'articolo 97 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 TUEL;

la deliberazione del Consiglio Comunale n.7 del 31/03/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

la deliberazione della Giunta Comunale n.22 del 7/04/2022 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2022-2024;

il Regolamento di contabilità approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n.2 del 31.01.2017;

l'art. 107 del citato TUEL in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;

il "Codice", il decreto legislativo 18 aprile 2016 numero 50, *Codice dei contratti pubblici* e smi;

il DM 10/03/2020 (Criteri Ambientali Minimi) per l'affidamento del servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, nonché le "Linee Guida della regione Lombardia per la ristorazione scolastica", le "Linee Guida per refezione scolastica" di Ats Brescia e relativi allegati;

**richiamato**, infine, il progetto di servizio - Capitolato prestazionale - per il servizio di refezione

scolastica e pasti a domicilio dal 1° agosto 2022 al 31 luglio 2028, redatto dal sottoscritto Responsabile, come previsto all'art. 23, comma 15, del Codice, approvato con propria determinazione n.31 del 11/02/2022;

**premesse che:**

il comune intende provvedere alla fornitura dei servizi di refezione scolastica e di consegna pasti a domicilio affidandolo in appalto ad una ditta esterna;

il prospetto economico dell'appalto previsto dal progetto è così suddiviso:

Importo a base d'asta	euro	603.709,20
oneri sicurezza	<u>euro</u>	<u>0,00</u>
a corpo complessivi	euro	603.709,20

oltre Iva nella misura di legge;

sono state effettuate le necessarie verifiche circa la rispondenza dei contenuti del documento alla normativa vigente, alle disponibilità finanziarie, nonché all'esistenza dei presupposti di ordine tecnico e amministrativo a sensi dell'art. 23 del Codice;

l'importo presunto dell'appalto è il risultato del valore del costo unitario del pasto per la refezione scolastica e per i pasti a domicilio per il numero dei pasti per tutto il periodo dell'affidamento;

il numero di pasti di riferimento, per ciascun servizio, è indicato nelle tabelle dell'articolo 3 – Utenze, calendario e numero di pasti del Capitolato prestazionale, lo stesso fa riferimento ai pasti erogati agli iscritti nell'a.s. 2021/2022 per la refezione scolastica, ed a quelli erogati agli utenti dell'anno 2022 per i pasti a domicilio;

il quantitativo dei pasti annuali ha valore puramente indicativo, in quanto suscettibile di variazione sia in aumento che in diminuzione in relazione all'effettiva presenza degli utenti;

il servizio in oggetto rientra tra i servizi sociali annoverati nell'allegato IX del *Codice* con conseguente quantificazione in € 750.000,00 della soglia di rilevanza comunitaria in applicazione del disposto dell'articolo 35, comma 1) lettera d) del medesimo *Codice*;

con propria precedente determinazione n. 31 del 11/02/2022 è stata avviata l'indagine di mercato, preliminare alla presente procedura negoziata;

**premesse che:**

l'articolo 51 del Codice invita le stazioni appaltanti a suddividere i contratti in lotti funzionali allo scopo di favorire l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese;

le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;

secondo la raccomandazione della Commissione UE del 6 maggio 2003 sono: microimprese quelle che occupano meno di 10 persone e realizzano un fatturato annuo, oppure un totale di bilancio, non superiori a 2 milioni di euro; piccole imprese quelle che occupano meno di 50 persone e realizzano un fatturato annuo, oppure un totale di bilancio, non superiori a 10 milioni di euro; medie imprese quelle che occupano meno di 250 persone ed il cui fatturato annuo non supera i 50 milioni di euro o il cui totale di bilancio non supera i 43 milioni di euro;

l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali per le motivazioni seguenti:

la progettazione è stata svolta in modo unitario, per l'intera prestazione nel suo insieme, la suddivisione in lotti richiederebbe un'ulteriore, ed antieconomica, attività di rivisitazione della

progettazione in progetti parziali e distinti;

inoltre considerati valore e oggetto della prestazione, questa non è stata ripartita in lotti in quanto già accessibile alle micro, piccole e medie imprese che di norma si aggiudicano i contratti di questa stazione appaltante;

infine, le caratteristiche del servizio non evidenziano parti dello stesso la cui progettazione e realizzazione possano assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti;

**preso atto** che:

l'art. 37 co. 2 del Codice prevede che per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro ed inferiore alla soglia di cui all'art. 35, le Stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione, procedono mediante l'utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle Centrali di Committenza qualificate;

l'articolo 52, comma 1, lettera a), sub. 1.2, Legge n. 108 del 29 luglio 2021 che sospende l'obbligo di ricorso alle Centrali uniche di committenza, previsto dall'art. 37, co. 4, del Codice fino al 30 giugno 2023;

**ritenuto**, pertanto, di procedere all'affidamento del servizio in argomento, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 11 settembre 2020, n. 120, mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

**atteso** che in data 11/02/2022, con nota prot.n. 0000737, è stato pubblicato l'avviso di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di che trattasi, indicando quale termine per la presentazione delle adesioni il 03/03/2022;

**dato atto** che:

entro il termine prefissato sono pervenute n. 3 istanze di manifestazione di interesse acquisite al protocollo generale del Comune, le cui generalità verranno rese note in sede di aggiudicazione;

gli operatori economici richiedenti hanno attestato il possesso dei requisiti necessari, ai sensi della vigente normativa per poter contrarre con la pubblica amministrazione, ed i requisiti richiesti dal suddetto avviso, e quindi sono ritenute idonee le manifestazioni di interesse pervenute;

gli operatori economici richiedenti risultano iscritti ed abilitati alla piattaforma Arca-Sintel di Regione Lombardia per i seguenti codici – CPV1: 55524000-9 Servizio di ristorazione scolastica e 555523100-3 Pasti a domicilio;

**precisato** che tra gli operatori economici che hanno presentato istanza di partecipazione si annovera anche l'operatore uscente;

**ritenuto** di estendere l'invito anche l'operatore uscente per le seguenti motivazioni:

1. la struttura del mercato evidenzia la carenza di operatori interessati a svolgere servizi analoghi sul territorio, come confermato dall'esiguità delle partecipazioni alla manifestazione d'interesse;
2. grado di soddisfazione maturato, e qualità della prestazione, in relazione all'esecuzione delle prestazioni contrattuali con adeguata diligenza e professionalità e, quindi, a regola d'arte;
3. il principio di concorrenza e non discriminazione è comunque assicurato dall'estensione della procedura a tutti gli operatori che hanno chiesto di essere invitati;
4. prevalenza dell'esigenza del confronto concorrenziale rispetto al principio di rotazione (Tar. Toscana, Sez. II – sentenza 21 febbraio 2018 n. 288);

**richiamati**, infine:

l'articolo 32 (fasi della procedura di affidamento) comma 2, del Codice in materia di determina a contrarre;

l'articolo 192 del TUEL secondo il quale “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse alle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

**premesse** che:

con la presente, il sottoscritto avvia il procedimento di gara che si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto d'appalto; le caratteristiche essenziali di tale contratto sono:

**fine** che con il contratto si intende perseguire: garantire i servizi di refezione scolastica agli alunni della scuola primaria e la fornitura e consegna dei pasti a domicilio ai residenti che abbiano effettuato specifica richiesta all'ufficio servizi sociali;

**oggetto** del contratto: esecuzione della prestazione di servizio: refezione scolastica e pasti a domicilio - – CPV1: 55524000-9 Servizio di ristorazione scolastica e 555523100-3 Pasti a domicilio;

**forma** del contratto: forma pubblica amministrativa in modalità elettronica;

**modalità** di scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'articolo 63, del D.lgs. 50/2016, consultando un numero di operatori non inferiore a quanto previsto dal Codice;

la procedura di scelta dell'aggiudicatario è gestita tramite la piattaforma SINTEL di Regione Lombardia (ARCA Lombardia) a sensi del D.P.C.M. 24 dicembre 2015;

**clausole** ritenute essenziali: sono contenute negli allegati bando/disciplinare di gara, capitolato prestazionale e schema di contratto;

**ritenuto** di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 3 del Codice;

**dato atto** che in base all'importo posto a base di gara, ai sensi della Delibera ANAC n.1121 del 29/12/2020 è previsto che la Stazione Appaltante provveda al pagamento di € 375,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione), mentre per gli operatori economici l'importo è di € 70,00;

**ritenuto** infine opportuno stabilire che, secondo quanto stabilito dall'art.1, comma 4, della Legge 120/2020, vista la tipologia e specificità della procedura in oggetto, preso atto dell'importo a base di gara e dell'esigenza di tutelare la stazione appaltante per la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione da parte dell'appaltatore, si procederà a richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del Codice;

**richiamato** il codice CIG rilasciato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per la procedura in esame: CIG 9100299C48;

**evidenziato** che si procederà alla nomina della Commissione di gara successivamente al termine ultimo per la presentazione delle offerte;

**dato atto** che il valore economico del presente progetto, trova copertura al Capitolo del Bilancio pluriennale 2022/2024 ai codice 433/5 (mensa) e 1043/4 (pasti a domicilio);

tutto quanto sopra richiamato e premesso,

## **DETERMINA**

di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;

di approvare la lettera d'invito comprensiva del bando/disciplinare di gara del servizio di refezione scolastica e pasti a domicilio dal 1° agosto 2022 al 31 luglio 2028, che si allega alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

di avviare il procedimento di gara per l'affidamento del contratto le cui caratteristiche essenziali sono state compiutamente descritte in narrativa, che avverrà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera b) della Legge 120/2020, tramite la piattaforma SINTEL E-PROCUREMENT di Aria Regione Lombardia;

di definire quale criterio di aggiudicazione delle offerte quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 3, del D.lgs. 50/2016 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

di invitare a partecipare alla presente procedura n.3 (tre) operatori economici individuati sulla base dell'indagine di mercato già avviata in precedenza;

di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

di dare atto che, per la tipologia e specificità della procedura in oggetto e, al fine di tutelare la stazione appaltante per la mancata sottoscrizione del contratto dopo l'aggiudicazione da parte dell'appaltatore, in fase di gara, si procederà a richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

di dare atto che il responsabile del procedimento è la Dr.ssa Annalisa Lo Parco, responsabile dell'Area Amministrativa;

di impegnare la spesa di € 375,00, relativa al contributo ANAC, imputandola al codice di intervento 1040203-433.5 del corrente bilancio di previsione che offre la necessaria disponibilità;

di dare atto che gli operatori economici che parteciperanno alla procedura di gara dovranno versare il contributo ANAC di € 70,00;

di demandare l'impegno di spesa relativo all'appalto alla fase di aggiudicazione.

---

Il Responsabile del servizio, esprime regolare parere tecnico ed assume la determinazione come innanzi riportata.

Lì, 20/04/2022

Il Responsabile del servizio

F.to LO PARCO ANNALISA

---

**Visto:** per la regolarità contabile  
attestante la copertura finanziaria

Lì, 20 aprile 2022

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to ZAMBELLI SILVIA

La presente determinazione è divenuta esecutiva dalla data di apposizione del suddetto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

---

La presente determina, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza, viene pubblicata il giorno 20 aprile 2022 all'Albo Pretorio Online, ove rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi.

Lì, 20 aprile 2022

Il Responsabile del servizio  
F.to LO PARCO ANNALISA

---

**COPIA CONFORME**

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo, li \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Servizio  
LO PARCO ANNALISA

“Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui all'art.23ter del D.Lgs. n.82 del 7 marzo 2005 – Codice dell'Amministrazione Digitale. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Muscoline”